



БЕЛГОРОДСКАЯ ОБЛАСТЬ

ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

П Р И К А З

Белгород

« 03 » марта 2021 г.

№ 246-кп

**Об утверждении докладов о
правоприменительной практике
осуществления регионального
государственного контроля в области
розничной продажи алкогольной и
спиртосодержащей продукции за 2020 год**

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», раздела 5 общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.12.2018 № 1680, Методических рекомендаций по подготовке докладов с обзором практики осуществления вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля с указанием пробелов их осуществления, наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований, утвержденных протоколом заседания проектного комитета от 27 марта 2018 г. № 2 и в рамках мероприятий «дорожной карты» внедрения в Белгородской области целевой модели «Осуществление контрольно-надзорной деятельности в субъектах Российской Федерации»

п р и к а з ы в а ю :

1. Утвердить

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) за 2020 год (Приложение 1);

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22

ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов за 2020 год (Приложение 2);

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции за 2020 год (Приложение 3).

2. Обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте Департамента в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на управление по развитию потребительского рынка департамента экономического развития области (Свечкарь С.А.).

**Заместитель Губернатора области -
начальника департамента
экономического развития области**



О.В. Абрамов



Приложение 1
к приказу департамента
экономического развития
Белгородской области
от «03» марта 2021 г. № 3/00 -пр

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению лицензионного контроля за розничной продажей алкогольной продукции и розничной продажей алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания (за исключением лицензионного контроля за производством, поставками, хранением и розничной продажей произведенной сельскохозяйственными товаропроизводителями винодельческой продукции) за 2020 год

По состоянию на 31 декабря 2020 года подконтрольными субъектами в рамках лицензионного контроля осуществляют деятельность 328 юридических лиц, имеющих лицензию (лицензии) на розничную продажу алкогольной продукции и (или) розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в 2035 территориально обособленных подразделениях.

В 2020 году Департаментом рассмотрено 575 заявлений лицензиатов и соискателей лицензий, из них:

- 39 заявлений о выдаче лицензии;
- 26 заявлений о продлении срока действия лицензии;
- 489 заявлений о переоформлении лицензии;
- 21 заявление о прекращении действия лицензии.

В рамках рассмотрения заявлений о выдаче, переоформлении, продлении срока действия лицензии Департаментом в 2020 году проведено:

- 427 внеплановых выездных проверок;
- 568 внеплановых документарных проверок;

- по итогам проверок выявлены нарушения лицензионных требований у 13 юридических лиц.

Обследовано 632 стационарных объектов торговли и общественного питания на соответствие установленным лицензионным требованиям с выездом на место, а также с использованием средств дистанционного взаимодействия.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций», пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году» в 2020 году департаментом (без обращения лицензиатов в лицензирующий орган с заявлением о продлении срока действия лицензии) продлено на 12 месяцев действие 200 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции и розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, сроки действия которых истекали в период с 15.03.2020 по 31.12.2020.

По результатам рассмотренных заявлений лицензиатов и соискателей лицензий отказано по 13 заявлениям (2 решения об отказе в выдаче лицензии и 11 решений об отказе в переоформлении лицензии), в том числе по следующим основаниям:

- несоответствие обособленного подразделения требованиям, предъявляемым к объектам общественного питания – 4;

- отсутствие у общества в собственности, хозяйственном ведении, оперативном управлении или в аренде, срок которой определен договором и составляет один год и более, стационарного объекта и складского помещения – 3;

- нахождение обособленного подразделения в границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции – 3;

- наличие у заявителя на первое число месяца и не погашенной на дату поступления в лицензирующий орган заявления о выдаче лицензии задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, а также пеней и штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации о налогах и сборах – 1;

- выявление в представленных организацией документах недостоверной, искаженной, а также неполной информации – 1;

- несоответствие размера уставного капитала организации установленным требованиям к его минимальному размеру – 1;

- нахождение торгового объекта на остановочном пункте движения общественного транспорта – 1.

В ходе анализа результатов проверок установлено, что наиболее часто лицензиатами (соискателями лицензии) допускаются такие нарушения лицензионных требований как:

- несоответствие обособленного подразделения требованиям, предъявляемым к объектам общественного питания;

- нахождение обособленного подразделения в границах прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

С целью недопущения наступления негативных последствий, вызванных данными нарушениями требований законодательства, департамент экономического развития области рекомендует лицензиатам и соискателям лицензий:

- изучить действующее законодательство, в том числе муниципальные правовые акты органов местного самоуправления об определении границ прилегающих территорий, на которых не допускается розничная продажа алкогольной продукции;

- изучить действующее законодательство, регламентирующее требования, предъявляемые к предприятиям (объектам) общественного питания.

При осуществлении лицензионного контроля в соответствии с п 8 статьи 23.2 Федерального закона от 22 ноября 1995 г. №171-ФЗ плановые проверки в отношении лицензиатов, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи вина, игристого вина (шампанского), осуществляемой сельскохозяйственными товаропроизводителями, не проводятся.

В 2020 году при осуществлении лицензионного контроля в отношении подконтрольных субъектов оснований для проведения внеплановых проверок в соответствии с п.п. 1, 2 постановления Правительства РФ от 3 апреля 2020 г. № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» не установлено.

В 2020 году мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами (далее – мероприятия по контролю) не проводились.

Контрольно-надзорная деятельность была направлена на проведение профилактических мероприятий, способствующих снижению нарушений на рынке алкогольной продукции области.

Приложение 2
к приказу департамента
экономического развития
Белгородской области
от « » марта 2021 г. № -пр

Обзор правоприменительной практики по осуществлению государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, установленных статьей 16 Федерального закона от 22 ноября 1995 года № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции», обязательных требований к розничной продаже спиртосодержащей продукции, за исключением государственного контроля за соблюдением требований технических регламентов за 2020 год

По состоянию на 31 декабря 2020 года при осуществлении государственного контроля за соблюдением обязательных требований, в том числе в результате рассмотрения заявлений и обращений граждан, материалов, поступивших из УМВД по Белгородской области, должностными лицами отдела контроля проведено 2 мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, возбуждено 16 дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, осуществляющих розничную продажу алкогольной продукции.

По результатам проведенных мероприятий Департаментом и судами области вынесено 16 постановлений о привлечении к административной ответственности, предъявлено штрафных санкций на общую сумму 533 тыс. руб.:

- ч. 3 ст. 14.16 КоАП РФ – 9 постановлений;
- ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП РФ – 3 постановления;
- ч. 4 ст. 15.12 КоАП РФ – 2 постановления;
- ст. 14.17.2 КоАП РФ – 1 постановление;
- ч. 2 ст. 14.17.1 КоАП РФ – 1 постановление.

В рамках государственного контроля выявлены наиболее часто совершаемые нарушения:

1) **нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной продукции (продажа в дни запретов и в запрещенное время)** - Департаментом вынесено 2 постановления по делам об административных правонарушениях в отношении должностных лиц организаций. По итогам контрольных мероприятий сумма наложенных штрафов составила 40 тыс. рублей.

Требование о запрете розничной продажи алкогольной продукции в Международный день защиты детей (1 июня), в дни проведения в муниципальных общеобразовательных организациях школьных мероприятий «Последний звонок», выпускных праздничных мероприятий, посвященных окончанию школы, в День знаний и Всероссийский день трезвости (11 сентября), а также с 22.00 часов до 10.00 часов установлено статьей 2 Закона Белгородской области от 28.04.2016 №71 «О регулировании отдельных вопросов в сфере розничной продажи алкогольной продукции» (далее – закон Белгородской области № 71).

Указанные ограничения и запреты не касаются розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции влечет административную ответственность, предусмотренную частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, и наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

В целях недопущения совершения данного правонарушения необходимо предпринимать следующие меры:

- соблюдать особые требования, установленные Законом Белгородской области № 71;

- усилить контроль со стороны руководителей и должностных лиц, наделенных организационно-распорядительными функциями, за исполнением должностных обязанностей сотрудниками, в части соблюдения дополнительных ограничений времени и даты розничной продажи алкогольной продукции;

- обеспечить обучение продавцов и ответственных за реализацию алкогольной продукции по вопросам соблюдения обязательных требований и правил розничной продажи алкогольной продукции;

- использовать в работе информацию, размещаемую отделом контроля на официальном сайте: <http://derbo.ru/deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

2) нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (продажа в неустановленных местах) - Департаментом составлено 7 протоколов об административных правонарушениях на основании обращений, поступивших в Департамент, за розничную продажу алкогольной продукции в неустановленных местах, на территориях, прилегающих к медицинским и образовательным учреждениям. В результате Департаментом вынесено 4 постановления по делам об административных правонарушениях в отношении индивидуальных предпринимателей. 3 дела об административных правонарушениях были переданы в судебные органы. Назначены административные наказания в виде административного штрафа на общую сумму 240 тыс. рублей.

Нарушение особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции влечет привлечение к административной ответственности, предусмотренной частью 3 статьи 14.16 КоАП РФ, и наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой; на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией алкогольной и спиртосодержащей продукции или без таковой.

В целях недопущения совершения указанных нарушений особых требований и правил розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции необходимо предпринимать следующие меры:

- ограничить розничную продажу алкогольной продукции, в том числе пива и пивных напитков, с нарушением обязательных требований, предусмотренных статьей 16 Федерального закона № 171-ФЗ, в том числе с учетом расстояний до границ прилегающих территорий к медицинским учреждениям и др.;

- усилить контроль со стороны руководителей и должностных лиц, наделенных организационно-распорядительными функциями, за исполнением должностных обязанностей продавцов, в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции в запрещенное законом время, после 22-00 часов и до 10-00 часов;

- использовать в работе информацию, размещаемую отделом контроля на официальном сайте: <http://derbo.ru/deyatelnost/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/>.

3) продажа алкогольной продукции несовершеннолетним – на основании материалов, представленных отделами УМВД России по Белгородской области, департаментом составлено 3 протокола об административных правонарушениях в отношении индивидуальных предпринимателей вынесено 3 постановления по делам об административных правонарушениях с наложением штрафных санкций в сумме 250 тысяч рублей.

Совершение указанных нарушений, в соответствии с частью 2.1 статьи 14.16 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на граждан от 30 тысяч до 50 тысяч рублей; на должностных лиц в размере от 100 тысяч до 200 тысяч рублей; на юридических лиц - от 300 тысяч до 500 тысяч рублей.

Согласно статье 20 Закона № 171-ФЗ указанное правонарушение является основанием для аннулирования лицензии на производство и оборот этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции по решению уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти.

В целях недопущения совершения данного правонарушения необходимо предпринимать следующие меры:

- усилить контроль со стороны руководителей и должностных лиц, наделенных организационно-распорядительными функциями, за исполнением должностных обязанностей продавцов, в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции несовершеннолетним;

- обеспечить обучение кадрового состава организации по вопросам соблюдения лицензионных требований и правил розничной продажи алкогольной продукции.

4) оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции без маркировки – на основании представленных сотрудниками полиции материалов КУСП должностными лицами отдела контроля составлено 2 протокола об административных правонарушениях индивидуальных предпринимателей. Вынесено 2 постановления по делам об административных правонарушениях судами области на сумму 20 тыс. руб.

В соответствии со статьей 26 Федерального закона № 171-ФЗ, оборот алкогольной продукции без маркировки, либо с маркировкой поддельными марками запрещен.

В соответствии с частью 4 статьи 15.12 КоАП РФ оборот алкогольной продукции без маркировки и (или) нанесения информации, предусмотренной законодательством Российской Федерации, в случае, если такая маркировка и (или) нанесение такой информации обязательны, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от четырех тысяч до пяти тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения; на юридических лиц - от двухсот тысяч до трехсот тысяч рублей с конфискацией предметов административного правонарушения.

В целях недопущения совершения данного правонарушения необходимо предпринимать следующие меры:

- усилить контроль со стороны руководителей и должностных лиц, наделенных организационно-распорядительными функциями, за исполнением должностных обязанностей продавцов, в части недопущения розничной продажи алкогольной продукции без маркировки;

- обеспечить обучение кадрового состава объекта потребительского рынка по вопросам административной ответственности за реализацию алкогольной продукции без маркировки.

Приложение 3
к приказу департамента
экономического развития
Белгородской области
от «13» марта 2021 г. № 396 -пр

Доклад о правоприменительной практике по осуществлению государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции за 2020 год

При осуществлении государственного контроля за представлением деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, об объеме собранного винограда для производства винодельческой продукции по состоянию на 31 декабря 2020 года возбуждено 115 дел об административных правонарушениях.

По результатам проведенных мероприятий по контролю Департаментом вынесено 115 постановлений по делам об административных правонарушениях по статье 15.13 КоАП РФ на сумму штрафов 805 тыс. руб.:

- в отношении индивидуальных предпринимателей – 110 постановлений, сумма штрафов составила 555 тыс. рублей;

- в отношении юридических лиц – 5 постановлений, сумма штрафов составила 250 тыс. рублей.

Основными видами совершения указанных правонарушений являются:

- нарушение сроков представления деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции (в том числе пива и пивных напитков) (далее – декларации) (19 индивидуальных предпринимателей на общую сумму штрафов – 95 тыс. рублей);

- непредставление деклараций при наличии остатков продукции (91 – индивидуальный предприниматель на сумму штрафов 460 тыс. рублей; 5 – юридических лиц на сумму штрафов – 250 тыс. рублей).

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 22.11.1995 № 171-ФЗ организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, обязаны осуществлять декларирование объема их розничной продажи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 №815 «О представлении декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда» утверждены Правила представления деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда» (далее – Правила).

Пункт 1 Правил устанавливает порядок представления декларации, в том числе об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи. В соответствии с пунктом 3 Правил декларации представляют организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи.

В соответствии с пунктом 11 Правил (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2018 №1719) организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра,

пуаре и медовухи, представляют декларации об объеме розничной продажи пива и пивных напитков, сидра, пуаре и медовухи по форме согласно приложению №8.

Из информации Росалкогольрегулирования, размещенной на официальном сайте компании «КонсультантПлюс», «О порядке заполнения деклараций и формате их представления с 01.01.2019 года» следует, что до момента утверждения Минфином России обновленного формата и порядка заполнения деклараций, представление деклараций должно осуществляться в соответствии с действующим форматом, утвержденным приказом Росалкогольрегулирования от 05.08.2013 №198 «О формате представления в форме электронного документа деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей», и порядком заполнения деклараций, утвержденным приказом Росалкогольрегулирования от 23.08.2012 №231 «О Порядке заполнения деклараций об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей» (далее - приказ Росалкогольрегулирования от 23.08.2012 №231).

Таким образом, организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие розничную продажу пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи в 2020 году обязаны были представлять декларацию по форме согласно приложению №12 к Правилам (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2017 №1694).

Пунктами 15 и 16 Правил определено, что декларации представляются ежеквартально, не позднее 20-го числа месяца, следующего за отчетным кварталом, по телекоммуникационным каналам связи в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой выдан любым удостоверяющим центром, аккредитованным в порядке, установленном Федеральным законом «Об электронной подписи» от 06.04.2011 №63-ФЗ.

Постановлением Правительства России от 9 июня 2020 г. № 841 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации и об отмене некоторых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного контроля (надзора) в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» с 1 января 2021 г. постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2012 № 815 «О представлении декларации об объеме производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, об использовании производственных мощностей, об объеме собранного винограда и использованного для производства винодельческой продукции винограда» признано утратившим силу.

Пунктом 1 статьи 26 Федерального закона № 171-ФЗ установлен запрет на искажение и (или) непредставление в установленные сроки декларации.

В соответствии со статьей 15.13 КоАП РФ искажение информации и (или) нарушение порядка и сроков при декларировании производства, оборота и (или) использования этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, использования производственных мощностей, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Меры, которые следует предпринять участникам алкогольного рынка в целях недопущения нарушения порядка и сроков при декларировании розничной продажи алкогольной продукции:

- не допускать нарушения сроков представления деклараций;
- усилить контроль за своевременной сдачей деклараций через «Личный кабинет» на сайте Росалкогольрегулирования (<https://service.fsrar.ru/>);
- использовать в работе информацию, размещаемую отделом контроля на официальном сайте: <http://derbo.ru/deyatelnost/ko>.