



КОМИССИЯ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ РАЗВИТИЮ И МЕСТНОМУ САМОУПРАВЛЕНИЮ

Инициативы участников круглого стола на тему «Городское садоводство и огородничество: лучшие практики, барьеры и перспективы»

1. Предложить Минэкономразвития России, Минстрою России, Минтраву России, Минсельхозу России, Минтрансу России и руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации рассмотреть возможность:

- инициировать включение в приоритетные проекты мероприятий по поддержке городского садоводства и огородничества;

- инициировать разработку и принятие федеральной программы, а также государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ развития городского садоводства и огородничества, поддержки СНТ и ОНТ, в том числе обеспечения территорий СНТ и ОНТ с большим количеством членов доступом к объектам социальной и инженерной инфраструктуры;

- оказать содействие в реализации мероприятий, связанных с поддержкой развития городского садоводства и огородничества, изложенных в рекомендациях Общественной палаты Российской Федерации по вопросам развития индивидуального жилищного строительства¹ и специальном докладе Общественной палаты Российской Федерации «Право на жильё есть у каждого».

2. Предложить Минтраву России и руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

- внедрить в практику заключение социальных контрактов с малообеспеченными жителями городов, которые живут в индивидуальных жилых домах, построенных на земельных участках для индивидуального жилищного строительства (ИЖС), а не только для ведения личного подсобного хозяйства (ЛПХ);

- изучить опыт Санкт-Петербурга и других регионов и рассмотреть возможность принятия региональных и муниципальных программ поддержки садоводства и огородничества как одной из форм работы по обеспечению активного долголетия;

- рассмотреть возможность создания специализированного грантооператора, который занимался бы предоставлением на конкурсной основе грантов СНТ и ОНТ, большинство членов которых – граждане с низкими доходами.

3. Предложить Минздраву России и руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации изучить опыт Санкт-

¹ Рекомендации ОПРФ от 1 ноября 2019 года по ссылке: <https://old.oprf.ru/documents/497/2597/newsitem/52378>

Петербурга и других регионов по организации медицинского обслуживания граждан, временно проживающих в летний период в СНТ.

4. Предложить Миннауки России и Минсельхозу России принять меры для расширения практики сотрудничества с органами местного самоуправления, с организациями общего образования, а также с СНТ, ОНТ аграрных вузов и ссузов, организаций, занятых выращиванием плодоовощных и декоративных культур.

Цели и задачи сотрудничества:

- повышение эффективности городского садоводства и огородничества,
- поддержка деятельности образовательных организаций по созданию полигонов для обучения садоводов и огородников,

- разработка и обеспечение применения методических рекомендаций по садоводству и огородничеству, которыми могут воспользоваться садоводы и огородники, агроволонтеры,

- создать условия для развития агроволонтерства – добровольческой деятельности по оказанию помощи в садовых и огородных работах гражданам, которые по причине ограниченных возможностей здоровья или занятости уходом за детьми-инвалидами, не имеют возможности проводить данные работы самостоятельно (в том числе социального проекта «Добрый огород»², который пилотно реализуется в Ростовской области).

5. Предложить Федеральному Собранию Российской Федерации, руководителям органов исполнительной власти, депутатам органов законодательной власти субъектов Российской Федерации инициировать внесение изменений в законодательство в целях устранения барьеров для деятельности СНТ и ОНТ.

² О проекте «Добрый огород» по ссылке: <https://old.oprf.ru/press/news/2617/newsitem/53164>

Пресс-релиз

В ОП РФ ждут предложения экспертов и общественников по развитию городского садоводства и огородничества

Конференция, посвященная данной тематике, в конце апреля была проведена Комиссией ОП РФ по территориальному развитию и местному самоуправлению. В конференции приняли участие эксперты из 20 регионов России, в том числе из нашего региона. В настоящее время в ОПРФ идет работа над проектом Рекомендаций, которые планируется направить в Правительство и в Федеральное собрание. До 10 июня 2021 года в ОПРФ принимают предложения, которые могут быть включены в Рекомендации ОПРФ.

«Федеральная программа развития городского садоводства и огородничества. Документ только такого уровня и масштаба позволит снять хотя бы часть финансовых, организационных, правовых проблем, являющихся барьерами для развития садоводства и огородничества. Основания для такого вывода дает информация об остроте и комплексности проблем, представленная участниками мероприятия», — отметил по итогам конференции её модератор, заместитель председателя Комиссии ОПРФ по территориальному развитию и местному самоуправлению Леонид Шафиров.

По его мнению, садоводство и огородничество должны внести свой вклад в борьбу с бедностью, в решение жилищных вопросов, в работу по увеличению продолжительности жизни. Общественник напомнил, что ООН объявила 2021 год годом Овощей и фруктов. Узкоотраслевой подход, когда вопросы поддержки деятельности садоводов и огородников преимущественно находятся в ведении региональных министерств сельского хозяйства, не может обеспечить качественного изменения ситуации с оформлением прав на недвижимость дачников, электроснабжение, газоснабжение, транспортное и медицинское обеспечение дачников, с продажей ими излишков овощей и фруктов. Кроме того, требуется детально изучить правоприменительную практику 217-ФЗ, других законов, регламентирующих деятельность садоводов и огородников, чтобы исключить их дефекты, являющиеся барьерами для садоводства и огородничества.

Он особо подчеркнул, что развитие территорий, качество жизни в них, миграционные потоки во многом зависят от уровня развития городского садоводства и огородничества, личных подсобных хозяйств.

Заместитель председателя Комиссии ОП РФ по ЖКХ, строительству и дорогам **Галина Горбатовых** подчеркнула, что садоводство и огородничество важно для абилитации инвалидов и что для развития этих видов занятости россиян необходимо обеспечить доступ садоводов и огородников к объектам инженерной инфраструктуры.

«Строительство дорог, доступ к воде, свету, наличие водоотводов и канализации – все, что необходимо для комфортной жизни в домах. Согласно опросу Общественной палаты о жилье для людей с инвалидностью, многие люди с ограниченными возможностями хотели бы заниматься огородничеством и возделывать сады. Поэтому садоводство и огородничество надо рассматривать как важный инструмент абилитации», — отметила она.

Участники мероприятия предложили внедрить в практику заключение социальных контрактов с малообеспеченными жителями городов, которые живут в индивидуальных жилых домах, построенных на земельных участках для ИЖС. В настоящее время в рамках социальных контрактов предоставляются субсидии малообеспеченным гражданам на цели развития личных подсобных хозяйств. Но получатели субсидий обязательно должны владеть земельными участками с целевым назначением для ведения ЛПХ.

По информации **Маргариты Горяиновой**, заместителя министра труда и социального развития Ростовской области — региона, который занимает лидирующие позиции по

количеству заключенных социальных контрактов, — получение адресной социальной помощи на развитие ЛПХ является наиболее востребованным направлением.

Леонид Шафиров заверил участников конференции, что обращение о необходимости сделать доступными социальные контракты для городских садоводов и огородников будет в ближайшее время направлено в Минтруд России.

Иван Роговой, почетный житель городского округа Большой Камень Приморского края, предложил возродить закупки излишков овощей и фруктов у дачников перерабатывающими сельскохозяйственную продукцию предприятиями.

Участники мероприятия отметили, что необходимо повышать эффективность садоводства и огородничества. Это возможно только в результате организации взаимодействия садоводов и огородников с Тимирязевской Академией, другими аграрными вузами.

Вера Терехова, исполняющая обязанности заведующего кафедрой овощеводства РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, рассказала о вкладе университета в развитие городского садоводства и огородничества.

«На территории нашего университета есть теплицы, участки с открытым грунтом, где получают навыки воспитанники коррекционных интернатов. Также мы проводим лекции в рамках проекта “Московское долголетие”», — рассказала она.

Директор ботанического сада Южного федерального университета, профессор кафедры генетики Академии биологии и биотехнологии Южного федерального университета, член Общественной палаты Ростовской области **Татьяна Вардуни** поддержала начинание тимирязевцев по организации вузами полигонов для обучения садоводов и огородников, по разработке методических рекомендаций, которыми могут воспользоваться садоводы и огородники страны.

Анна Тарасова, заведующая кафедрой международного права Южного федерального университета, представила на конференции доклад на тему «Международный год овощей и фруктов: взаимосвязь с целями устойчивого развития десятилетия ООН».

По мнению экспертов, лучшие региональные практики поддержки городского садоводства и огородничества должны быть обобщены, проанализированы и предложены к тиражированию на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Передовой опыт Санкт-Петербурга представил начальник Управления по развитию садоводства и огородничества **Андрей Лях**. В городе поддержка садоводов и огородников рассматривается как часть социальной политики: фактор активного долголетия для пожилых граждан, укрепления семей, поддержки детства. Помимо решения задач по обеспечению СНТ инженерной инфраструктурой: дорогами, электро- и водоснабжением, — организованы регулярные выездные медосмотры, оборудованы медицинские амбулатории на территории садоводческих товариществ, оказывается бесплатная консультационная и юридическая помощь.

Светлана Власова, начальник отдела развития садоводства и огородничества Министерства сельского хозяйства и торговли Красноярского края, отметила, что системный подход при развитии садоводства и огородничества в крае обеспечивается благодаря реализации регионального закона «О государственной поддержке садоводства и огородничества в Красноярском крае». Поддержку на конкурсной основе может получить любое СНТ: до 2 миллионов рублей на развитие и строительство инфраструктуры и до 100 тысяч рублей на приобретение материалов.

Об опыте Ставропольского края по поддержке личных подсобных хозяйств по закладке садов суперинтенсивного типа рассказала начальник отдела растениеводства министерства сельского хозяйства региона **Елена Тамбовцева**. А член общественной палаты Мостовского района Краснодарского края **Татьяна Макаренко** выразила готовность поделиться наработками в области органического земледелия.

Виктор Бобырь, член Общественной палаты Омской области, председатель координационного совета Омского областного союза СНТ, а также его коллеги — исполнительный директор Сахалинского регионального отделения Ассоциации юристов России, член Общественной палаты Сахалинской области **Георгий Григорьев**, руководитель межрегиональной общественной организации «Южный сад» **Татьяна Поливанова**, председатель садоводческого товарищества **Дмитрий Патрин** сошлись во мнении о необходимости детально изучить правоприменительную практику 217-ФЗ, других законов, регламентирующих деятельность садоводов и огородников, с тем чтобы исключить их дефекты, являющиеся барьерами для садоводства и огородничества, в которых заинтересованы россияне. Предложения и поправки к ФЗ-217 представила **Раиса Фрикацел**, председатель АНО «Союза защиты садоводов» из Ростовской области.

В Красноярском крае обсуждается возможность подготовки на базе университета юристов, специализирующихся на вопросах садоводческих товариществ.

Участники встречи также отметили необходимость создания специализированного грантооператора, который занимался бы предоставлением на конкурсной основе грантов СНТ, поскольку действующие грантооператоры не рассматривают СНТ как исполнителей социальных проектов. В случае создания такого грантооператора под эгидой социального блока Правительства России, большее внимание помощи малообеспеченным садоводам и огородникам уделили бы НКО, работодатели, региональные и муниципальные власти.

Публикация на сайте Общественной палаты Российской Федерации <https://www.oprf.ru/news/v-op-rf-predlozili-pravitelstvu-razrabotat-gosprogrammu-podderzki-dacnikov-i-ogorodnikov>

Предложения по развитию городского садоводства и огородничества могут быть направлены через сайт ОПРФ в Комиссию по развитию и местному самоуправлению ОПРФ <https://eis.oprf.ru/treatments/send>.

Видеозапись Мероприятия – по ссылке https://www.oprf.ru/live_stream/109

Материалы, предоставленные участниками, опубликованы по ссылке <https://disk.yandex.ru/d/CMMk5WaDMh0bgg?w=1>